

2. Ocena przebiegu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa w 2007 r.

2.1. Podstawy prawne

Obowiązek opracowania oceny przebiegu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa wynika z dwóch ustaw:

- ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) – zgodnie z którą (art. 158 ust. 2 pkt 3) ocena przebiegu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu państwa przedkładana jest przez Radę Ministrów - Sejmowi i Najwyższej Izbie Kontroli;
- ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz.U. z 1996 r. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.) na podstawie której (art. 2) Minister Skarbu Państwa ma obowiązek przygotowania i przedkładania Radzie Ministrów sprawozdania z realizacji kierunków prywatyzacji.

Przedstawiany dokument prezentuje uwarunkowania prywatyzacji, główne programy i metody jej realizacji, a także informacje o przychodach z prywatyzacji, kierunkach ich rozdysponowania i dochodach z tytułu dywidend. Informacje w nim zawarte zostały oparte na danych Ministerstwa Skarbu Państwa.

2.2. Założenia, cele i uwarunkowania procesów prywatyzacji

Realizacja poszczególnych projektów prywatyzacyjnych w 2007 roku potwierdziła złożony charakter tych procesów. Znaczna część podmiotów planowanych do prywatyzacji wymaga gruntownej restrukturyzacji i modernizacji.

Jak już wielokrotnie podkreślano, oprócz suwerennych decyzji sprzedającego na realizację poszczególnych projektów prywatyzacyjnych ma wpływ szereg czynników zewnętrznych. Należy także podkreślić, że w zależności od sytuacji ekonomicznej podmiotów, bądź też nierozwiązanych problemów prawnych (spory, roszczenia) mogą wystąpić zmiany terminów prywatyzacji (przyspieszenie bądź opóźnienie) lub też odstępianie od prywatyzacji.

Czynnikiem zwiększającym ryzyko związane z wykonaniem planu przychodów z prywatyzacji jest ich znaczne uzależnienie od dużych projektów, których opóźnienie bądź zawieszenie może w znacznym stopniu utrudnić bądź uniemożliwić realizację planowanych w danym roku przychodów.

Działania Ministra Skarbu Państwa, podobnie jak w latach poprzednich wynikały z opracowanych i przyjętych przez Radę Ministrów programów i strategii sektorowych dla poszczególnych branż. Ponadto, w związku z opracowaniem nowego „Programu dla elektroenergetyki”, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 28 marca 2006 roku, uległa zmianie koncepcja prywatyzacji spółek sektora energetycznego. Rząd zdecydował się odstąpić od sprzedaży pojedynczych spółek sektora, dokonać konsolidacji firm i przeprowadzić prywatyzację poprzez giełdę papierów wartościowych.

2.3. Warunki realizacji celów prywatyzacji

2.3.1. Zasoby majątku państwowego

Wartość składników majątku nadzorowanego przez Ministra Skarbu Państwa w podmiotach gospodarczych wg stanu na dzień 31 grudnia 2007 r. przedstawia się następująco:

Łączna wartość nominalna akcji/udziałów w spółkach z udziałem Skarbu Państwa – 73,2 mld zł w tym:

- wartość nominalna akcji/udziałów jsSP – 43,1 mld zł
- wartość nominalna akcji/udziałów SP w spółkach z częściowym udziałem SP (z wyłączeniem spółek publicznych) – 22,7 mld zł
- wartość nominalna akcji SP w spółkach publicznych – 7,4 mld zł (wartość rynkowa akcji SP w spółkach publicznych wg kursów akcji na dzień 28.12. 2007 r. – 73,3 mld zł.)

Wysokość funduszy własnych, przedsiębiorstw państwowych czynnych, wg stanu na dzień 31.12.2006 r. wynosiła 2,9 mld zł.

2.3.2. Regulacje prawne

Efektami prac legislacyjnych w 2007 r. w zakresie prywatyzacji były następujące akty prawne:

- 1) Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego; ogłoszona w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 191, poz. 1367; zawierają regulacje dot. zasad nieodpłatnego nabywania od Skarbu Państwa akcji przez uprawnionych pracowników w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego, zasad zamiany posiadanych przez nich akcji oraz o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych;

- 2) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie wyodrębnienia akcji i udziałów stanowiących własność Skarbu Państwa do zasobu majątkowego przeznaczonego na zaspokojenie roszczeń z tytułu poręczeń i gwarancji udzielanych przez Skarb Państwa; zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 116, poz. 802;
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2007 r. w sprawie listy spółek o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 178, poz. 1251.

Niezależnie od zadań wynikających z Programu prac legislacyjnych Rady Ministrów w 2007 r. prowadzone były prace nad następującymi aktami prawnymi:

- 1) Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających, która została ogłoszona w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 52, poz. 344;
- 2) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 listopada 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia przedsiębiorstw państwowych oraz jednoosobowych spółek Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa, które zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 212, poz. 1558;
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 października 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko członka zarządu w niektórych spółkach handlowych, które zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 197, poz. 1427;

Ponadto zostały przygotowane następujące rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa:

- 1) rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 6 kwietnia 2007 r. w sprawie pomocy publicznej na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorców ogłoszone w Dzienniku Ustaw Nr 80, poz. 543;
- 2) rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 20 lipca 2007 r. w sprawie wykazu zakładów lecznictwa uzdrowiskowego prowadzonych w formie jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, które nie będą podlegać prywatyzacji ogłoszone w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 146 poz. 1026;
- 3) rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 29 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania i rozliczania dotacji podmiotowej z budżetu państwa dla Polskiej Agencji Prasowej Spółka Akcyjna ogłoszone w Dzienniku Ustaw Nr 138, poz. 971;

- 4) rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 2 sierpnia 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu podziału 15% akcji Banku Gospodarki Żywnościowej Spółka Akcyjna stanowiących własność Skarbu Państwa pomiędzy osoby uprawnione ogłoszone w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 150, poz. 1069;
- 5) rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 9 listopada 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Bankowi Gospodarstwa Krajowego ogłoszone w Dzienniku Ustaw z 2007 r. Nr 225, poz. 1667.

2.4. Programy realizowane przez MSP

2.4.1. Komerccjalizacja

W 2007 roku skomerccjalizowano 32 przedsiębiorstwa państwowe oraz 6 jednostek badawczo-rozwojowych.

2.4.2. Prywatyzacja poprzez obejmowanie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym spółek Skarbu Państwa

W 2006 r. Minister Skarbu Państwa rozpoczął prywatyzację jednoosobowej spółki Skarbu Państwa „RUCH” S.A. z siedzibą w Warszawie poprzez objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym, w drodze subskrypcji otwartej (art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji). Rejestracja podwyższenia kapitału zakładowego nastąpiła w styczniu 2007 r.

2.4.3. Prywatyzacja pośrednia (kapitałowa)

Rozpoczęcie prywatyzacji

W 2007 r. Minister Skarbu Państwa rozpoczął prywatyzację w 25 jednoosobowych spółkach Skarbu Państwa powstałych w wyniku komercjalizacji, w tym: poprzez sprzedaż akcji/udziałów w 4 jsSP, poprzez wniesienie pakietu akcji należących do Skarbu Państwa do innej spółki w zamian za objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym tej spółki w 16 spółkach, w 4 zbyto nieodpłatnie akcje na rzecz jednostki samorządu terytorialnego (art.4a ust. 3 ustawy o kip) i w 1 spółce poprzez objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym, w drodze subskrypcji otwartej (art. 1 ust.2 pkt 1 ustawy o kip).

Spółki, w których rozpoczęto prywatyzację pośrednią poprzez zbycie pierwszego pakietu to:

- Zespół Elektrociepłowni Bydgoszcz S.A. - zbyto 85% akcji,
- FSO REMOR S.A. - zbyto 51% akcji,

- Fabryka Elementów Wyposażenia Budownictwa „METALPLAST-ZŁOTÓW” S.A. - zbyto 85% akcji,
- Hodowla Zwierząt Zarodowych Prusiewo Sp. z o.o. (spółka przejęta od ANR) - zbyto 100% udziałów.

Kontynuacja prywatyzacji

W 2007 roku kontynuowano prywatyzację poprzez zbycie kolejnych pakietów akcji/udziałów w 79 spółkach z częściowym udziałem Skarbu Państwa, w tym pakiety akcji 2 spółek wniesiono, za zgodą Rady Ministrów do innych spółek w zamian za objęcie akcji w ich podwyższonym kapitale zakładowym. Kontynuowano także zbywanie akcji/udziałów spółek uczestniczących w programie NFI.

Ogółem przychody z tytułu prywatyzacji pośredniej wyniosły w 2007 roku 1.532,1 mln zł. Informacje o prywatyzacji pośredniej w wybranych branżach zaprezentowano z uwzględnieniem programów i strategii obowiązujących w tych branżach.

Elektroenergetyka

Minister Skarbu Państwa wykonując funkcje właścicielskie w odniesieniu do spółek sektora elektroenergetycznego w oparciu o przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 28 marca 2006 r. „Program dla elektroenergetyki” i ustalenia Zespołu Sterującego do Spraw Realizacji „Programu dla elektroenergetyki”, przeprowadził konsolidację czterech grup elektroenergetycznych.

I. I PGE Polska Grupa Energetyczna S.A. z siedzibą w Lublinie

PGE Polska Grupa Energetyczna S.A. została utworzona w wyniku przeprowadzenia następujących działań:

- w dniu 31 października 2006 r. nastąpiło zawiązanie przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. spółki celowej pn. PGE Energia S.A. o kapitale zakładowym 500.000 zł,
- w dniu 27 grudnia 2006 r. nastąpiło wydzielenie Operatora Systemu Przesyłowego w drodze wypłaty dywidendy rzeczowej przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. na rzecz Skarbu Państwa w postaci akcji spółki PSE-Operator S.A. - pełniącej obowiązki Operatora Systemu Przesyłowego. Tym samym Skarb Państwa stał się właścicielem 100% akcji ww. spółki, wypełniając wymogi ustawy Prawo energetyczne o tzw. uskarbowieniu Operatora Systemu Przesyłowego,

- w dniu 31 grudnia 2006 r. wniesiono 85%-owe pakiety akcji 9 spółek energetycznych (Zespół Elektrowni Dolna Odra S.A. i 8 zakładów energetycznych) na podwyższenie kapitału zakładowego PGE Energia S.A., w zamian za objęcie przez Skarb Państwa akcji nowej emisji w podwyższonym kapitale zakładowym tej spółki,
- w dniu 9 maja 2007 r. nastąpiło wniesienie 85%-owych pakietów akcji PGE Energia S.A. i BOT Górnictwo i Energetyka S.A., należących do Skarbu Państwa do Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A. w zamian za objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym tej spółki,
- po zmianie nazwy spółki Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. oraz jej siedziby Grupa ta działa pod nazwą PGE Polska Grupa Energetyczna S.A. z siedzibą w Lublinie. Zmiana nazwy spółki nastąpiła w dniu 25 października 2007 r.

Wydzielenie Operatorów Systemów Dystrybucyjnych (OSD) w Grupie PGE S.A.

Zgodnie z przepisami ustawy Prawo energetyczne, Operator Systemu Dystrybucyjnego (OSD) powinien pozostawać, pod względem formy prawnej i organizacyjnej oraz podejmowania decyzji, niezależny od innych działalności niezwiązanych z dystrybucją energii elektrycznej. Powyższa ustawa nałożyła obowiązek na wszystkie spółki dystrybucyjne (zakłady energetyczne) wydzielenia prawnego OSD ze struktury Spółki w terminie nie później niż do 1 lipca 2007 r.

W przypadku PSE S.A. został przyjęty w większości (w 7 z 8 przypadków) aportowy model wydzielenia OSD, co nastąpiło poprzez wniesienie do spółek zależnych od 7 zakładów energetycznych, które znajdują się w strukturze grupy kapitałowej, przedsiębiorstw spółek w rozumieniu art. 551 Kodeksu cywilnego, związanych z dystrybucją energii elektrycznej, zorganizowanych jako oddziały samodzielnie sporządzające bilans w formie aportu, na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki zależnych zakładów energetycznych. W wyniku powyższego funkcję OSD od 1 lipca 2007 r. pełni 7 spółek zależnych od 7 zakładów energetycznych znajdujących się w strukturze grupy kapitałowej.

W jednym przypadku (Zakład Energetyczny Łódź-Teren S.A.), w wyniku zaistniałego konfliktu społecznego, został zastosowany inny model wydzielenia OSD (uznany przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki za tymczasowy), polegający na zbyciu zorganizowanej części przedsiębiorstwa stanowiącej majątek niezbędny do prowadzenia działalności w zakresie obrotu energią elektryczną (nie dystrybucją), poprzez wniesienie zorganizowanej części przedsiębiorstw jako aportu na pokrycie obejmowanych nowych udziałów w podniesionym kapitale zakładowym spółki zależnej. W wyniku powyższego

funkcję OSD od 1 lipca 2007 r. pełni Zakład Energetyczny Łódź-Teren S.A., a do spółki zależnej została wydzielona działalność związana z obrotem energią elektryczną.

Przekazanie majątku sieci przesyłowych do Operatora Systemu Przesyłowego – umajatkowanie PSE Operator S.A.

Realizując postanowienia Programu dla elektroenergetyki oraz ustawy Prawo energetyczne w obszarze wydzielenia operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego razem z majątkiem sieciowym z PGE Polskiej Grupy Energetycznej S.A. Walne Zgromadzenie ww. Spółki w dniu 5 grudnia 2007 r. wyraziło zgodę na podział PGE Polska Grupa Energetyczna S.A., w wyniku którego został wydzielony majątek sieci przesyłowych, który został wniesiony na podwyższenie kapitału zakładowego Operatora Systemu Przesyłowego tj. spółki PSE-Operator S.A. Uchwała Walnego Zgromadzenia PSE-Operator S.A. o podwyższeniu kapitału zakładowego tej Spółki została zarejestrowana w dniu 31 grudnia 2007 r.

II. TAURON S.A. Polska Energia S.A. z siedzibą w Katowicach.

Grupa Kapitałowa TAURON Polska Energia S.A. z siedzibą w Katowicach została utworzona poprzez konsolidację kapitałową następujących spółek:

- Południowy Koncern Energetyczny S.A. z siedzibą w Katowicach,
- EnergiaPro Koncern Energetyczny S.A. z siedzibą we Wrocławiu,
- ENION S.A. z siedzibą w Krakowie,
- Elektrownia Stalowa Wola S.A. z siedzibą w Stalowej Woli.

Tworzenie grupy energetycznej TAURON Polska Energia S.A. przebiegało następująco:

- w dniu 6 grudnia 2006 r. nastąpiło zawiązanie przez Skarb Państwa, ENION S.A., EnergiaPro KE S.A. oraz Elektrownię Stalowa Wola S.A. spółki portfelowej pn. Energetyka Południe S.A. z siedzibą w Katowicach, (obecna nazwa „TAURON” Polska Energia S.A.) z kapitałem zakładowym 500.000 zł, Skarb Państwa objął 51% akcji, EnergiaPro S.A. – 20% akcji, ENION S.A. – 20% akcji oraz El. Stalowa Wola S.A. objęła 9% akcji. Rejestracja spółki Energetyka Południe S.A. nastąpiła w dniu 8 stycznia 2007 r.,
- w dniu 9 maja 2007 r. nastąpiło wniesienie przez SP po 85% akcji stanowiących własność Skarbu Państwa w spółkach: ENION S.A. EnergiaPro Koncern Energetyczny, Elektrownia Stalowa Wola S.A. oraz Południowy Koncern Energetyczny S.A. na podwyższenie kapitału zakładowego „TAURON” Polska

Energia S.A. Rejestracja podwyższenia kapitału zakładowego nastąpiła w dniu 10 sierpnia 2007 r.

W wyniku powyższego została utworzona Spółka „TAURON” Polska Energia S.A. z siedzibą w Katowicach, w której Skarb Państwa posiada 99,9% udział w kapitale zakładowym.

W ramach tworzonej grupy ciepłowniczej w ww. grupie kapitałowej zostały wniesione Elektrociepłownia Tychy S.A. oraz Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej w upadłości S.A. w Katowicach.

Wydzielenie Operatora Systemu Dystrybucyjnego (OSD)

Wydzielenie OSD w spółkach dystrybucyjnych grupy TAURON tj. ENION S.A. i EnergiaPro KE S.A. nastąpiło poprzez wyodrębnienie ze struktur Spółek działalności związanej z obrotem energią elektryczną i wniesienie jej w formie aportu do powołanych w tym celu spółek (odpowiednio: ENION Energia Sp. z o. o. i EnergiaPro Gigawat Sp. z o.o.). W wyniku powyższego w przypadku ENION S.A. i EnergiaPro KE SA funkcję OSD od 1 lipca 2007 r. pełnią przedmiotowe Spółki.

Powyższy model wydzielenia OSD, jest modelem przejściowym, a model docelowy wymagający dalszych przekształceń restrukturyzacyjnych w ramach holdingu TAURON Polska Energia S.A., ENION S.A. i EnergiaPro KE SA, zostanie zrealizowany do końca czerwca 2008 r., zgodnie z zaleceniami Prezesa URE zawartymi w opublikowanej przez Prezesa URE „Informacji w sprawie wyznaczenia przez Prezesa URE Operatorów Systemów Dystrybucyjnych (OSD)” z dnia 21 maja 2007 r.

III. ENERGA S.A. z siedzibą w Gdańsku

Grupa Kapitałowa ENERGA utworzona została w wyniku konsolidacji Koncernu Energetycznego ENERGA SA z Zespołem Elektrowni Ostrołęka SA.

W skład Grupy ENERGA S.A. wchodzi spółki:

- ENERGA-OPERATOR S.A. (do spółki zależnej ENERGA-OBRÓT S.A. została wydzielona działalność związana z obrotem energią elektryczną, natomiast w spółce KE ENERGA S.A., działającej od tego momentu pod firmą ENERGA-OPERATOR S.A. pozostał majątek związany z dystrybucją).
- Zespół Elektrowni Ostrołęka S.A.

Tworzenie grupy energetycznej ENERGA S.A. przebiegało następująco:

- w dniu 6 grudnia 2006 r. nastąpiło zawiązanie przez Skarb Państwa, KE ENERGA S.A. i ZEO SA spółki portfelowej pn. ENERGA S.A. z siedzibą w Gdańsku, z kapitałem zakładowym 500.000 zł. Skarb Państwa objął 51% akcji, KE ENERGA S.A. – 32% akcji a ZEO S.A. – 17%. Rejestracja spółki ENERGA S.A. nastąpiła w dniu 8 stycznia 2007 r.,
- w dniu 17 maja 2007 r. nastąpiło wniesienie przez Skarb Państwa po 85% akcji stanowiących własność SP w spółkach KE ENERGA S.A. i ZEO S.A. na podwyższenie kapitału zakładowego ENERGA S.A. Rejestracja podwyższenia kapitału zakładowego do kwoty 4.846.111.133 zł nastąpiła w dniu 21 czerwca 2007 r. Aktualnie w związku z rejestracją w dniu 24 października 2007 r. umorzenia akcji założycielskich posiadanych przez KE ENERGA S.A. i ZEO S.A. spółka jest podmiotem ze 100% udziałem Skarbu Państwa, a jej kapitał zakładowy wynosi 4.845.866.133 zł.

Wydzielenie Operatora Systemu Dystrybucyjnego (OSD)

Rozdzielenia obrotu i dystrybucji energii w KE ENERGA S.A. nastąpiło przy zastosowaniu modelu wydzielenia polegającego na zbyciu zorganizowanej części przedsiębiorstwa stanowiącej majątek niezbędny do prowadzenia działalności w zakresie obrotu energią elektryczną (nie dystrybucją), poprzez wniesienie zorganizowanej części przedsiębiorstwa jako aportu na pokrycie obejmowanych nowych udziałów w podniesionym kapitale zakładowym spółki zależnej. W związku z powyższym do spółki zależnej ENERGA–OBRÓT S.A. została wydzielona działalność związana z obrotem energią elektryczną, natomiast w spółce KE ENERGA S.A., działającej od tego momentu pod firmą ENERGA–OPERATOR S.A. pozostał majątek związany z dystrybucją. W wyniku decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki od 1 lipca 2007 r. Spółka ta pełni funkcję niezależnego operatora systemu dystrybucyjnego (OSD) na obszarze określonym w koncesji na dystrybucję energii. Zastosowany w przypadku ENERGA–OPERATORA SA model wydzielenia OSD jest uznawany przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki za tymczasowy, a powierzenie funkcji OSD nastąpiło na czas określony do dnia 30 czerwca 2008 r. Do tego momentu Spółka ma za zadanie dokonać takich czynności, które pozwolą jej pozostawać pod względem formy prawnej i organizacyjnej oraz podejmowania decyzji niezależną od innych działalności niezwiązanych z dystrybucją energii elektrycznej. W chwili obecnej Spółka posiada akcje bądź udziały 44 spółek zależnych (w tym Spółka ENERGA–OBRÓT S.A.) 5 spółek powiązanych i 17 spółek z udziałem mniejszościowym.

Prawa korporacyjne z akcji lub udziałów spółek zależnych spółki ENERGA–OPERATOR wykonuje ENERGA SA.

IV. ENEA S.A. z siedzibą w Poznaniu

W Programie dla elektroenergetyki zakładano, że rozważona będzie prywatyzacja lub konsolidacja następujących podmiotów: ENEA S.A., Elektrownia „Kozienice” S.A. oraz Lubelski Węgiel „Bogdanka” S.A. tzw. Grupa Centralna. Z uwagi na przedstawiony przez Zarząd ENEA S.A. model konsolidacji tej grupy poprzez wniesienie akcji Elektrowni „Kozienice” S.A. na podwyższenie kapitału zakładowego ENEA S.A. - Zespół Sterujący do Spraw Realizacji „Programu dla elektroenergetyki” ustalił, iż w ramach Grupy Centralnej zostaną skonsolidowane ENEA S.A. i Elektrownia „Kozienice” S.A.

W związku z realizacją powyższego modelu konsolidacji – po wyrażeniu zgody przez Radę Ministrów, nastąpiło wniesienie przez Skarb Państwa 100% akcji, jakie Skarb Państwa posiadał w Elektrowni „Kozienice” S.A., jako wkładu niepieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego jednoosobowej spółki Skarbu Państwa ENEA S.A. w zamian za objęcie przez Skarb Państwa akcji nowej emisji w podwyższonym kapitale zakładowym ENEA S.A. Kapitał zakładowy ENEA S.A. po podwyższeniu wynosi 348.220.557 zł. Właścicielem wszystkich akcji ENEA S.A. jest Skarb Państwa. Rejestracja podwyższenia kapitału zakładowego nastąpiła w dniu 30 stycznia 2008 r. W wyniku powyższego Elektrownia „Kozienice” S.A. stała się spółką w 100% zależną od ENEA S.A.

Wydzielenie Operatora Systemu Dystrybucyjnego (OSD)

W przypadku ENEA S.A. został przyjęty aportowy model wydzielenia OSD, co nastąpiło poprzez wniesienie do spółki zależnej pn. ENEA Operator Sp. z o.o. przedsiębiorstwa Spółki w rozumieniu art. 551 Kodeksu cywilnego, związanego z dystrybucją energii elektrycznej, zorganizowanego jako oddział samodzielnie sporządzający bilans w formie aportu, na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółki ENEA Operator Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu. W wyniku powyższego w przypadku ENEA S.A. funkcję OSD od 1 lipca 2007 r. pełni ENEA Operator Sp. z o.o., która jest w 100% spółka zależną od ENEA S.A.

Sektor chemiczny

Procesy przekształceń własnościowych w sektorze wielkiej syntezy chemicznej prowadzone były przez spółkę Nafta Polska S.A. W 2007 roku rozpoczęty został proces prywatyzacji spółek Zakładów Azotowych Kędzierzyn S.A. z siedzibą w Kędzierzynie Koźlu oraz Zakładów Azotowych w Tarnowie - Mościcach S.A.

Ponadto w 2007 roku rozpoczęta została między innymi prywatyzacja spółki: Bydgoskie Zakłady Przemysłu Gumowego „Stomil” S.A. w Bydgoszczy.

Sektor hutniczy

W dniu 16 października 2007 r. pomiędzy Skarbem Państwa a Mittal Steel Holding AG z siedzibą w Zug, Szwajcaria, została zawarta umowa sprzedaży pozostałych akcji Skarbu Państwa w ArcelorMittal Poland S.A. z siedzibą w Katowicach (dawniej Polskie Huty Stali SA), które stanowiły 25,2% kapitału zakładowego Spółki. Wartość zbywanego przez Skarb Państwa pakietu obejmującego ponad 67 mln akcji wyniosła ok. 436 mln zł, tj. 6,5 zł za 1 akcję, co oznacza wynegocjowany 6,5-krotny wzrost ceny w stosunku do postanowień pierwotnej umowy prywatyzacyjnej z 27 października 2003 r. Tym samym zrealizowano zalecenia Najwyższej Izby Kontroli dotyczące renegotjacji warunków sprzedaży.

W wyniku przeprowadzonej transakcji Skarb Państwa zakończył proces prywatyzacji ArcelorMittal Poland S.A.

Zakończona została również prywatyzacja huty żelaza i stali CMC Zawiercie S.A. W dniu 28 lutego 2007 r. pomiędzy Skarbem Państwa a ww. spółką została zawarta umowa sprzedaży pozostałych akcji (26,4%) CMC Zawiercie S.A. w celu ich umorzenia na podstawie art. 359 i art. 362 Kodeksu spółek handlowych. Akcje te zostały zbyte na podstawie art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji, w trybie innym niż publiczny, po uprzednim wyrażeniu zgody przez Radę Ministrów. Wartość transakcji wyniosła ca 176 mln zł.

Sektor obronny

Rada Ministrów w dniu 31 sierpnia 2007 roku przyjęła „Strategię konsolidacji i wspierania rozwoju polskiego przemysłu obronnego w latach 2007-2012”, która wytyczyła kierunki dalszych działań w zakresie przekształceń strukturalnych podmiotów sektora obronnego.

Konsolidacja

Ministerstwo Skarbu Państwa, prowadziło działania związane z przygotowaniem procesu konsolidacji dwóch spółek:

- przeprowadzono proces wniesienia na podwyższenie kapitału zakładowego Bumar sp. z o.o. udziałów Zakładu Produkcji Specjalnej „Gamrat” sp. z o.o. z siedzibą w Jaśle - spółka córka Zakładów Tworzyw Sztucznych „GAMRAT” S.A. Ostatecznie proces ten został zakończony w I kwartale 2008 roku,
- drugim podmiotem, w stosunku do którego trwają działania konsolidacyjne są Zakłady Metalowe Kraśnik sp. z o.o. z siedzibą w Kraśniku (spółka córka Fabryki Łożysk

Tocznych – KRAŚNIK S.A.). Podmiot ten, zgodnie ze Strategią, podlega konsolidacji w Grupie Bumar.

Zgodnie z zasadami ustalonymi w Strategii, decyzje o włączeniu poszczególnych spółek do przemysłowego potencjału obronnego Grupy Bumar mają być podejmowane przy uwzględnieniu wpływu wniesienia danego podmiotu na:

- możliwości wytwórcze Grupy w zakresie uzbrojenia i sprzętu wojskowego, a tym samym zdolność zaspokajania przez Grupę potrzeb odbiorców krajowych i zagranicznych,
- kondycję ekonomiczno-finansową Grupy,
- sytuację ekonomiczno-finansową podmiotu (Bumar sp. z o.o. ma dokonać audytu spółek przed ich włączeniem do Grupy Bumar w celu opracowania optymalnej ścieżki ich rozwoju).

Komercjalizacja

W związku z tym, że zgodnie z zapisami Strategii, konsolidacji w ramach Grupy Bumar mają podlegać podmioty posiadające formę prawną spółek prawa handlowego, w 2007 r., Minister Skarbu Państwa dokonał komercjalizacji ośmiu przedsiębiorstw państwowych, spośród podmiotów przewidzianych do konsolidacji w ramach Grupy Bumar, dla których organem założycielskim był Minister Obrony Narodowej oraz trzech ośrodków badawczo-rozwojowych, dla których organem założycielskim pozostawał Minister Gospodarki.

W I kwartale 2008 r zakończono komercjalizację wszystkich pozostałych przedsiębiorstw podległych Ministrowi Obrony Narodowej, które w myśl strategii rządowej podlegały będą procesowi konsolidacji w ramach Grupy Bumar.

Prywatyzacja

Zgodnie z postanowieniami Strategii Ministerstwo Skarbu Państwa prowadzi także działania prywatyzacyjne wobec podmiotów sektora obronnego, które nie zostały objęte konsolidacją kapitałową w ramach Grupy Bumar. W grudniu 2007 r. Ministerstwo Skarbu Państwa dokonało wyboru doradcy przedprywatyzacyjnego dla Fabryki Łożysk Tocznych – Kraśnik S.A. Trwają również przygotowania do uruchomienia procesu prywatyzacji Zakładów Tworzyw Sztucznych „GAMRAT” S.A., poprzez ofertę publiczną akcji na Gieldzie Papierów Wartościowych w Warszawie. Jednak w obydwu przypadkach uruchomienie ostatniego etapu procesu związane jest z uprzednim przejęciem przez Skarb Państwa udziałów Bumar sp. z o.o. objętych przez te spółki w zamian za aport udziałów spółek córek, tj.: Zakładu Produkcji Specjalnej „Gamrat” sp. z o.o. i Zakładów Metalowych Kraśnik sp. z o.o.

W dniu 26 września 2007 r. Minister Skarbu Państwa zbył na rzecz Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. mniejszościowe pakiety akcji stanowiących rezerwę reprivatyzacyjną dwóch spółek sektora obronnego, których akcjonariuszem większościowym jest ARP S.A.

W październiku 2007 r., z uwagi na nie satysfakcjonujące warunki oferty, Minister Skarbu Państwa zdecydował o odstąpieniu od rokowań w sprawie nabycia udziałów spółki Unimor Radiocom sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku.

Sektor uzdrowisk

Ministerstwo Skarbu Państwa nadzoruje 25 spółek uzdrowiskowych, z czego 24 to jednoosobowe spółki Skarbu Państwa. W roku 2007 Ministerstwo Skarbu Państwa dokonało aktualizacji koncepcji prywatyzacji spółek uzdrowiskowych, opracowanej w latach 2004-2005 przez Międzyresortowy Zespół d.s. Aktywizacji Społeczno - Gospodarczej Uzdrowisk. W zaktualizowanej koncepcji prywatyzacji, zachowując założenia dotyczące podziału na trzy grupy, mając na uwadze aktualną sytuację gospodarczą spółek, do poszczególnych grup zakwalifikowano:

- grupa I spółki wyłączone z procesu prywatyzacji – 14 spółek,
- grupa II spółki przeznaczone do prywatyzacji z zachowaniem przez Skarb Państwa większościowego pakietu akcji przez okres co najmniej 5 lat - 5 spółek,
- grupa III spółki przeznaczone do prywatyzacji - 5 spółek.

W roku 2007 Ministerstwo Skarbu Państwa dokonało podwyższenia kapitału zakładowego niektórych spółek uzdrowiskowych, łącznie na kwotę 28,5 mln zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie inwestycji związanych z wykonywaniem przedmiotu działalności.

Ponadto w 2007 r. podejmowano działania w zakresie stworzenia uzdrowiskowym spółkom Skarbu Państwa możliwości aplikowania środków z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych na lata 2007-2013.

W roku 2007 procesy prywatyzacyjne wobec spółek uzdrowiskowych nie były prowadzone.

* * *

W 2007 roku realizowane były także procesy prywatyzacji w takich sektorach i branżach jak: transport, sektor metalowy, surowców skalnych, farmacja, spółki sektora spożywczego, drzewnego, wydawnictw i poligrafii i inne.

2.4.4. Nieodpłatne udostępnianie akcji/udziałów Skarbu Państwa uprawnionym pracownikom, rolnikom i rybakom

Z prawa do nieodpłatnego nabycia akcji korzystają uprawnieni pracownicy, rolnicy lub rybacy, którzy spełniają kryteria zdefiniowane w art. 2 pkt 5 i 6 w/w ustawy oraz w terminie 6 miesięcy od wpisania spółki do rejestru złożą pisemne oświadczenie o zamiarze nieodpłatnego nabycia akcji.

Prawo do nieodpłatnego nabycia akcji powstaje po upływie 3 miesięcy od zbycia przez Skarb Państwa pierwszych akcji na zasadach ogólnych i wygasa z upływem 12 miesięcy od dnia jego powstania.

Do dnia 31.12.2007 r. procedury te realizowano w 1233 spółkach z których:

- w 575 spółkach proces udostępniania został zakończony lub dobiega końca,
- w 658 spółkach trwają procedury związane z procesem i po zbyciu pierwszych akcji na zasadach ogólnych z uprawnionymi osobami podpisane zostaną umowy nieodpłatnego zbycia akcji/udziałów.

Do chwili obecnej ponad 1,4 mln osób uprawnionych nabyło 679,8 mln szt. akcji/udziałów o wartości nominalnej ponad 4,4 mld zł. Z tego w 2007 roku 42,5 tys. uprawnionych nabyło ponad 14,8 mln szt. akcji o łącznej wartości nominalnej 146,6 mln zł.

Na podstawie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających do dnia 31.12.2007 r. z 37,1 tys. osób uprawnionych – 36,1 tys. osób nabyło nieodpłatnie 2,2 mln szt. akcji Banku Gospodarki Żywnościowej S.A. o łącznej wartości nominalnej 2,2 mln zł.

Wstrzymany w 2004 r. proces zbywania akcji osobom uprawnionym w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających oraz rozporządzenia z dnia 2 sierpnia 2007 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu podziału 15% akcji Banku Gospodarki Żywnościowej S.A. stanowiących własność Skarbu Państwa pomiędzy osoby uprawnione został wznowiony z dniem 4 stycznia 2008 r.

Akcje cukrowni udostępniane były na podstawie ustawy z dnia 26.08.1994 r. o przekształceniach własnościowych w przemyśle cukrowniczym.

W cukrowniach włączonych do Krajowej Spółki Cukrowej S.A. oraz pozostałych cukrowniach proces nieodpłatnego udostępniania akcji uprawnionym pracownikom i plantatorom jest kontynuowany lub dobiega końca.

Prawo do nieodpłatnego nabycia akcji cukrowni przedawni się 31 lipca 2008 r. tj. po okresie dziesięciu lat od powstania prawa, po tym terminie roszczenie o nieodpłatne nabycie akcji cukrowni ulegnie przedawnieniu.

Według stanu na 31.12.2007 r. łącznie, we wszystkich podmiotach na podstawie ustawy o przekształceniach własnościowych w przemyśle cukrowniczym:

- 24,2 tys. uprawnionych pracowników nabyło 141,5 mln szt. akcji o łącznej wartości nominalnej 141,5 mln zł oraz
- 153,0 uprawnionych plantatorów nabyło 126,2 mln szt. akcji o łącznej wartości nominalnej 126,2 mln zł.

Łącznie, we wszystkich podmiotach na podstawie w/w ustawy o przekształceniach własnościowych w przemyśle cukrowniczym w 2007 r.:

- 138 uprawnionych pracowników nabyło 1,8 mln szt. akcji o łącznej wartości nominalnej 1,8 mln zł oraz
- 755 uprawnionych plantatorów nabyło 1,1 mln szt. akcji o łącznej wartości nominalnej 1,1 mln zł.

Reasumując, w procesie nieodpłatnego udostępniania akcji/udziałów, na podstawie ww. ustaw do chwili obecnej wzięło udział łącznie ponad 1,6 mln osób, które zgodnie z obowiązującymi przepisami nabyły łącznie 949,8 mln sztuk akcji o wartości nominalnej ponad 4,7 mld zł.

2.4.5. Pomoc publiczna

W 2007 roku ze środków Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców zostały sfinansowane następujące zadania:

- 1) Wypłata kwoty ponad 18,5 mln zł z tytułu podwyższenia kapitału zakładowego ARP S.A. za 2006 r. stanowiącej w 2007 r. zobowiązanie Ministra Skarbu Państwa wobec Spółki.
- 2) Podwyższenie kapitału zakładowego ARP S.A. za 2007 r. zgodnie z zapisami art. 56 ust. 5 o komercjalizacji i prywatyzacji obejmowało kwotę 102,6 mln zł, która to suma przeszła na 2008 rok w formie zobowiązania Ministra Skarbu Państwa wobec spółki.
- 3) Wydatkowanie środków w kwocie 158,4 mln zł na rzecz Kompanii Węglowej S.A. zgodnie z umową zamiany akcji z dnia 9 maja 2007 r. na pokrycie różnicy pomiędzy wartością akcji spółek Skarbu Państwa i wartością akcji Ciech S.A. przekazanych Spółce na podstawie umowy z dnia 14 października 2005 r. o przekazaniu wkładu niepieniężnego w postaci akcji Ciech S.A. z tytułu pomocy publicznej udzielonej przed przystąpieniem Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej.

- 4) Wypłata na rzecz PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o. kwoty 73 mln zł (w transzach) stanowiącej w 2007 r. zobowiązanie Ministra Skarbu Państwa wobec Spółki z tytułu pomocy publicznej przyznanej na podstawie umowy z dnia 27 grudnia 2006 r. o przekazaniu środków finansowych z tytułu pomocy publicznej udzielonej w dniu 16 grudnia 2003 r. tj. przed akcesją Polski do UE w formie dotacji na kwotę 100 mln zł. Z ogólnej sumy przyznanej pomocy publicznej w IV kwartale 2006 r. wypłacono 27 mln.

Mając powyższe na uwadze i zważywszy, iż coroczne podwyższanie kapitału zakładowego ARP S.A. jest obowiązkiem ustawowym Ministra Skarbu Państwa, natomiast wypłata środków z rachunku FRP w 2007 r. na rzecz Kompanii Węglowej S.A. i na rzecz PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o. jest wynikiem realizacji pomocy publicznej udzielonej przed akcesją Polski do UE, należy stwierdzić, iż w 2007 r. Minister Skarbu Państwa nie udzielił nowej pomocy publicznej w formie gotówkowej.

W 2007 roku Minister Skarbu Państwa udzielił bezgotówkowej pomocy publicznej 16 przedsiębiorcom między innymi w formie, odroczenia terminu płatności opłaty, rozłożenie na raty opłaty, przeniesienie własności przedsiębiorstwa.

2.4.6. Prywatyzacja bezpośrednia

Od początku procesów prywatyzacyjnych do końca grudnia 2007 roku z rejestru przedsiębiorców wykreślono 2194 przedsiębiorstwa państwowe.

Według stanu na 31 grudnia 2007 roku wojewodowie pełnili rolę organu założycielskiego dla 170 czynnych przedsiębiorstw państwowych, a Minister Skarbu Państwa dla 11 i jednego banku państwowego – BGK.

Przychody z tytułu prywatyzacji bezpośredniej wyniosły w 2007 roku 219,5 mln zł.

Prywatyzacja bezpośrednia dotyczyła głównie przedsiębiorstw o znaczeniu regionalnym lub lokalnym, zatrudniających od 50 do 249 pracowników.

W 2007 roku zaakceptowano 20 wniosków o prywatyzację bezpośrednią, w tym:

- w trybie sprzedaży przedsiębiorstwa – 12,
- w trybie wniesienia przedsiębiorstwa do spółki – 2,
- w trybie oddania przedsiębiorstwa do odpłatnego korzystania – 6.

W analizowanym roku dokonano sprzedaży 10 przedsiębiorstw i oddano do odpłatnego korzystania 4 przedsiębiorstwa.

Przedsiębiorstwa, które uzyskały zgodę na prywatyzację bezpośrednią w 2007 roku były zlokalizowane w 12 województwach, w tym najwięcej w województwach łódzkim i mazowieckim. Dominowały przedsiębiorstwa z branży budownictwa i przetwórstwa przemysłowego.

W analizowanym roku w wyniku prywatyzacji bezpośredniej wykreślono z rejestru 13 przedsiębiorstw państwowych. Przeprowadzenie procesu prywatyzacji – od dnia akceptacji wniosku do dnia wykreślenia z rejestru – trwało średnio około 7 miesięcy.

2.4.7. Narodowe Fundusze Inwestycyjne

Zgodnie ze stanem na koniec 2007 roku Skarb Państwa zbył wszystkie posiadane akcje w Narodowych Funduszach Inwestycyjnych. Osiągnięty z tego tytułu przychód wyniósł 6,6 mln zł.

Spośród pierwotnej puli 512 spółek portfelowych na koniec 2007 roku Skarb Państwa zaangażowany był kapitałowo w 114 spółkach, w tym 38 prowadziło działalność, 68 było w upadłości lub likwidacji, 8 nie prowadziło działalności.

Minister Skarbu Państwa kontynuując w 2007 roku proces zbywania pakietów akcji w spółkach uczestniczących w programie NFI. dokonał (wg daty przeniesienia praw własności) sprzedaży akcji 16 spółek, w tym:

- 10 w trybie innym niż publiczny (zgoda Rady Ministrów);
- 5 w trybie nieograniczonego przetargu publicznego;
- 1 w trybie odpowiedzi na wezwanie publiczne.

Uzyskane w 2007 roku przychody z tytułu sprzedaży akcji spółek portfelowych wyniosły 61 mln zł, (w tym 1 mln zł z tytułu umów z odroczonym terminem płatności) i były znacząco większe od zaplanowanych na dany rok. Dokonano kilku bardzo korzystnych dla Skarbu Państwa transakcji sprzedaży w ramach odpowiedzi na wezwanie publiczne i wykupu akcji w trybie art. 418, a także w przypadku trzech spółek zakończono postępowania sądowe co w konsekwencji umożliwiło finalizację rozpoczętych w latach ubiegłych sprzedaży.

Dochody budżetu państwa z tytułu dywidend wypłacanych w 2007 roku w spółkach portfelowych wyniosły 24,7 mln zł.

2.4.8 Reprywatyzacja

W aktualnym stanie prawnym w wyniku stwierdzenia bezprawności działań nacjonalizacyjnych, dochodzenie roszczeń jest możliwe wyłącznie w trybie przepisów

Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Kodeksu cywilnego. Odnotować należy trwałą tendencję do zasądzania coraz wyższych kwot odszkodowawczych przez sądy powszechne, z uwagi na brak ustawy regulującej kompleksowo skutki nacjonalizacji przemysłu i reformy rolnej.

Odszkodowania przyznawane decyzjami administracyjnymi, wyrokami sądowymi i ugodami sądowymi są wypłacane z Funduszu Reprywatyzacji działającego na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. O komercjalizacji i prywatyzacji (Dz.U. z 2002 r., Nr 171, poz. 1397 ze zm.).

Przychodami Funduszu Reprywatyzacji są środki pochodzące ze sprzedaży 5% akcji lub udziałów należących do Skarbu Państwa w każdej ze spółek powstałych w wyniku komercjalizacji oraz odsetki od tych środków. W 2007 r. przychody pochodzące ze sprzedaży 5% akcji i udziałów wyniosły 159.918.976 zł, a odsetki bankowe – 79.011.001 zł.

W grudniu 2007 r. zgodnie z programem nowo powołanego Rządu, w Ministerstwie Skarbu Państwa rozpoczęły się prace nad założeniami do nowego projektu ustawy reprywatyzacyjnej. Mają one na celu oszacowanie wartości składników mienia przeznaczonego na reprywatyzację oraz wielkości roszczeń kierowanych do tego majątku. Analizowana jest skala wartości roszczeń celem zweryfikowania aktualnych możliwości płatniczych państwa. Powyższe działania mają na celu przygotowanie i doprowadzenie do uchwalenia ustawy reprywatyzacyjnej.

2.5. Monitorowanie zobowiązań prywatyzacyjnych

Realizacja zobowiązań pozacenowych, według stanu na dzień 31 grudnia 2007 roku.

Umowy prywatyzacyjne czynne

Według stanu na dzień 31 grudnia 2007 roku Ministerstwo Skarbu Państwa nadzorowało i monitorowało stan realizacji zobowiązań pozacenowych w 296 umowach prywatyzacyjnych (tzw. umowy czynne - w których zobowiązania z nich wynikające pozostają w trakcie realizacji), z których 77% (228 umów) zostało zawartych w trybie prywatyzacji bezpośredniej, natomiast pozostałe 23% (68 umów) w trybie prywatyzacji pośredniej.

Umowy czynne zawarte w ramach prywatyzacji bezpośredniej, to:

- 33 umowy wniesienia przedsiębiorstwa do spółki,
- 59 umów sprzedaży przedsiębiorstwa,
- 136 umów o oddanie przedsiębiorstwa do odpłatnego korzystania.

Wśród czynnych umów prywatyzacyjnych, największą grupę stanowią umowy zawarte z inwestorami dysponującymi wyłącznie kapitałem polskim 85% (252). Umowy z wyłącznym udziałem kapitału zagranicznego stanowią 13% (39). Pozostałą grupę umów stanowią umowy z udziałem tzw. kapitału mieszanego.

Do końca 2007 roku wstępnie stwierdzono niewykonanie zobowiązań pozacenowych w 75 czynnych umowach prywatyzacyjnych, co stanowi 25% ogólnej liczby nadzorowanych umów. Ranga niewykonanych zobowiązań pozacenowych jest bardzo zróżnicowana, poczynając od zobowiązań informacyjnych, poprzez zobowiązania o charakterze socjalnym, po najistotniejsze – zobowiązania kapitałowe i inwestycyjne. Należy również stwierdzić, iż nie wszystkie wymienione powyżej przypadki niewykonania zobowiązań dotyczą roku 2007. W wielu umowach niewykonanie zobowiązań nastąpiło w latach ubiegłych.

Zobowiązania inwestycyjne w umowach czynnych, według stanu na dzień 31 grudnia 2007 r.

Zobowiązania inwestycyjne to z punktu widzenia interesu gospodarczego prywatyzowanych podmiotów oraz Skarbu Państwa jedna z najważniejszych kategorii zobowiązań pozacenowych, a regulacje dotyczące tego typu zobowiązań stanowią grupę podstawowych postanowień w większości umów prywatyzacyjnych.

Zobowiązania dotyczące wykonania określonych inwestycji zostały nałożone na kontrahentów w 98% (tj. 290) ogólnej liczby czynnych umów prywatyzacyjnych.

Łączna kwota zobowiązań inwestycyjnych, wynikająca z czynnych umów prywatyzacyjnych według stanu na 31 grudnia 2007 roku, wynosi ponad 21 mld zł. Do końca 2007 roku kwota wymagalnych nakładów inwestycyjnych w tych umowach wyniosła ponad 9 mld zł.

Zgodnie ze wstępnymi danymi, dotyczącymi analizowanego okresu sprawozdawczego, inwestorzy wykonali inwestycje na ogólną sumę ok. 7 mld zł. Do 31 grudnia 2007 roku, Ministerstwo Skarbu Państwa wstępnie stwierdziło w tych umowach niewykonanie nakładów inwestycyjnych na kwotę 162 mln zł, co stanowi 0,8% ogólnej kwoty zobowiązań inwestycyjnych wynikających z czynnych umów prywatyzacyjnych.

Umowy zamknięte w 2007 roku

W roku 2007 Ministerstwo Skarbu Państwa zakończyło wykonywanie nadzoru i monitorowanie zobowiązań w 107 umowach prywatyzacyjnych, w tym w 20 umowach z zakresu prywatyzacji pośredniej (sprzedaż akcji/udziałów Skarbu Państwa) oraz 87 umowach prywatyzacji bezpośredniej.

Wśród 107 zamkniętych w roku 2007 umów prywatyzacyjnych, 102 umowy zawierały zobowiązania dotyczące dokonania nakładów inwestycyjnych.

Łączna kwota zobowiązań inwestycyjnych, wynikająca z zamkniętych w 2007 roku umów prywatyzacyjnych wyniosła 27.835,4 mln zł, z czego zostały zrealizowane inwestycje w wysokości 27.761,5 mln zł.

Na powyższe kwoty znaczący wpływ miała wysokość nakładów inwestycyjnych wynikająca z zamkniętej w 2007 roku Umowy Sprzedaży Akcji Telekomunikacji Polskiej S.A., zawartej w dniu 25 lipca 2000 r., która zobowiązywała Kupujących do realizacji inwestycji w wysokości 27 mld zł.

W umowach zamkniętych w 2007 roku Ministerstwo Skarbu Państwa stwierdziło niewykonanie nakładów inwestycyjnych na kwotę 73,9 mln zł, co stanowi 0,3% ogólnej kwoty nakładów inwestycyjnych wynikających z umów prywatyzacyjnych zamkniętych w 2007 roku.

Jednocześnie na uwagę zasługuje fakt, że w wyniku realizacji umów zamkniętych w 2007 roku inwestorzy ogółem ponieśli nakłady przekraczające wymagane postanowieniami tych umów o kwotę ponad 2 mld zł (tj. o 7,5% w stosunku do nakładów do których zobowiązali się wobec Skarbu Państwa).

Podane informacje należy traktować jako dane wstępne, gdyż Ministerstwo Skarbu Państwa jest w trakcie przygotowywania rocznego sprawozdania z realizacji zobowiązań prywatyzacyjnych.

2.6. Działania promocyjno-informacyjne

W 2006 roku prowadzone były działania promocyjno - informacyjne wspierające inicjatywy podejmowane i realizowane przez Ministra Skarbu Państwa, w tym procesy prywatyzacyjne. W ramach tych działań zorganizowano:

- Spotkania prasowe z udziałem Kierownictwa MSP.
- Udział Kierownictwa MSP w różnego rodzaju uroczystościach oraz w krajowych i międzynarodowych forach, sympozjach, konferencjach i spotkaniach gospodarczych mających na celu promocję prywatyzacji i działań ministerstwa, m.in. udział w:
 - uroczystych debiutach spółek na Warszawskiej Giełdzie Papierów Wartościowych,
 - spotkaniu radców ekonomicznych państw UE, podczas spotkania została przedstawiona działalność MSP,

- Central & Eastern European Market Forum 2007 – zorganizowane przez GPW; Ministerstwu Skarbu Państwa przyznano nagrodę specjalną - statuetkę "Podziękowanie i zobowiązanie" za uczestnictwo na rynku giełdowym za 2006 rok,
- uroczystości inauguracji procesu integracji PKN ORLEN S.A. i Mažeikiu Nafta,
- I Ogólnopolskim Forum Zarządów Spółek Giełdowych we Wrocławiu – forum zostało objęte patronatem honorowym przez MSP; podczas forum przedstawiono temat „Prywatyzacja spółek Skarbu Państwa szansą dalszego rozwoju polskiego rynku kapitałowego”,
- debacie BCC „Czynniki konkurencyjności działalności gospodarczej w Polsce i za granicą” - na spotkaniu poruszono problem prywatyzacji energetyki,
- konferencji „Polski rynek energetyczny do 2020 roku” - na konferencji przedstawiono zagadnienie bezpieczeństwa energetycznego Polski w kontekście liberalizującego się rynku Unii Europejskiej,
- IV Kongresie Nowego Przemysłu, który dotyczył wyzwań w polityce energetycznej Polski,
- Informowano opinię publiczną za pośrednictwem tygodnika „Dzień po dniu” (tygodnik wydawany przez Centrum Informacyjne Rządu) o planowanych spotkaniach, konferencjach i istotnych wyjazdach służbowych Członków Kierownictwa MSP.
- Udostępniano poprzez stronę internetową MSP informacje o działaniach urzędu, w szczególności o bieżącej ofercie prywatyzacyjnej, skierowanej do potencjalnych inwestorów.
- Prowadzono bieżącą działalność z zakresu polityki informacyjnej.

2.7. Przychody z prywatyzacji i dochody budżetowe z tytułu dywidend

W „Kierunkach prywatyzacji majątku Skarbu Państwa w 2007 r.” zaplanowano realizację przychodów z prywatyzacji w wysokości 3 000 mln zł.

W roku 2007 roku realizacja przychodów z prywatyzacji, w ujęciu brutto, wyniosła 1.947,1 mln zł co stanowi 64,9% wykonania planu.

Uzyskane przychody zostały rozdysponowane następująco:

- 1.411,9 mln zł - przekazanych zostało do budżetu państwa;
- 490,9 mln zł pozostało w gestii Ministra Skarbu Państwa (zgodnie z art. 56 ust. 1 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji – uokip), z tego przekazano:
 - 292,1 mln zł na Fundusz Restrukturyzacji Przedsiębiorców (art.56 1.2. uokip),

- 159,9 mln zł na Fundusz Reprywatyzacji (art.56 1.1. uokip),
- 38,9 mln zł na Fundusz Skarbu Państwa, na pokrycie kosztów prywatyzacji, gospodarowania mieniem SP oraz inne zadania ustawowe nałożone na Ministra Skarbu Państwa (art. 56 1.3 uokip),
- 38,9 mln zł na Fundusz Nauki i Technologii Polskiej (art. 56 1.4 uokip),
- 23,1 mln zł na Fundusz Pracy (art. 56 3 uokip).

Ponadto

- 17,8 mln zł zwrot do budżetu nadwyżki Funduszu Skarbu Państwa pochodzącej z prywatyzacji (art. 56 4 uokip).

Dochody z tytułu dywidend, zaplanowane na poziomie 3.500 mln zł wykonane zostały na poziomie 2.868,2 mln zł (81,9% planu).